

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-133/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 12 grudnia 2022 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sokoły na 2023 rok oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

**opiniuje pozytywnie:**

- 1) przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Sokoły na 2023 r., z uwagą zawartą w uzasadnieniu;**
- 2) możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu na 2023 r.**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Sokoły na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta zarządzeniem Nr 47.2022 z dnia 15 listopada 2022 r., z uwzględnieniem projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokoły na lata 2023-2031 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2023-2031, przyjętego zarządzeniem Nr 48.2022.

Opiniowany projekt uchwały budżetowej Gminy Sokoły na 2023 rok spełnia podstawowe wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 i art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównowazenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, a także planu przychodów i rozchodów.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zgodnie z postanowieniami uchwały Nr XXX/165/10 Rady Gminy Sokoły z dnia 29 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Sokoły i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt 1 i 3 ww. ustawy.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Gminy Sokoły na 2023 rok planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 27 424 254,12 zł, w tym: bieżące 23 002 680 zł, majątkowe 4 421 574,12 zł;
- wydatki ogółem 33 614 048,68 zł, w tym: bieżące 22 097 088,75 zł, majątkowe 11 516 959,93 zł.

W związku z powyższym deficyt budżetu wyniesie 6 189 794,56 zł. Zgodnie z § 6 uchwały ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z:

- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 3 270 233,56 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wys. 37 000 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 2 882 561 zł.

Powyższe zgodne jest z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 5, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 7 079 794,56 zł, natomiast rozchody planowane są w wysokości 890 000 zł.

Biorąc pod uwagę przedstawione w projekcie WPF przewidywane wykonanie budżetu za rok 2022 oraz bilans z wykonania budżetu za rok 2021 sporządzony na dzień 31 grudnia 2021 r. stwierdzić należy, iż Gmina będzie dysponowała wewnętrznymi bezzwrotnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia planowanego deficytu oraz spłaty zobowiązań dłużnych.

Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu nie spowoduje wzrostu zadłużenia gminy na koniec 2023 r., które wyniesie 4 330 000 zł, co stanowi 15,79 % planowanych dochodów ogółem (18,82 % w stosunku do dochodów bieżących). Na obsługę długu zaplanowano 100 000 zł.

Wynik z działalności bieżącej Gminy w roku 2023 zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 905 591,25 zł. W związku z powyższym wymóg równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, został spełniony.

Gmina Sokoły zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2031 roku. Zgodnie z założeniami przedstawionymi w przedłożonym projekcie WPF od roku 2024 nadwyżki dochodów ogółem nad wydatkami ogółem Gmina planuje przeznaczyć na spłatę zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

W 2023 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (relacja po lewej stronie nierówności we wzorze wykazanym w art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych określonych po prawej stronie nierówności w ww. wzorze.

W roku 2023 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 4,37 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2022 r. stanowiącym 17,79 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 21,05 %.

Realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Konieczne jest więc monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej, celem urzeczywistnienia zakładanych wartości.

W odniesieniu do formalnej i merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż w planie dochodów, pomimo wystąpienia § 2020 - *Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane przez gminę na podstawie porozumień z organami administracji rządowej* (rozdz. 71035 – Cmentarze) nie dokonano wyodrębnienia na podstawie art. 237 ust. 2 pkt 2. Analogiczna uwaga odnosi się również do r. 71035 w planie wydatków.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Marlena Stachurska-Jarczyło