

**UCHWAŁA NR XXXVI/241/2023
RADY GMINY SOKOŁY**

z dnia 14 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Sokóły

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 9 grudnia 2022 r. na działalność Wójta Gminy Sokóły.

2. Wyjaśnienie powyższego stanowiska zawarte jest w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Sokóły do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Krzysztof Grabowski

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 227 w zw. z art 229 pkt. 3 kodeksu postępowania administracyjnego podstawą skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Natomiast zgodnie z art. 229 pkt. 3 Kpa, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Wójta Gminy Sokoły.

W dniu 9 grudnia 2022 r. do Urzędu Gminy Sokoły za pośrednictwem platformy E-PUAP wpłynęła skarga na Wójta Gminy Sokoły zawierająca zarzut niewykonywania przez niego obowiązków nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawnymi.

Wypełniając dyspozycje art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Komisja Skarg, wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 12.01.2023 r. dokonała analizy przedmiotowej skargi, zapoznała się z opinią radcy prawnego na ten temat, wysłuchała wyjaśnień Wójta Gminy oraz Kierownika Referatu Rozwoju Gospodarczego i uznała zarzuty podniesione w skardze za bezzasadne.

Odnosząc się do zarzutów zawartych w niniejszej skardze oraz po uzyskaniu wyjaśnień od firmy GEO-System z którą Gmina Sokoły ma podpisaną umowę w zakresie świadczenia usługi **eGmina z modułami iMPA i iMPZP** tut. organ informuje, że:

1. Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiająca pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie [Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych](#) stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na [stronie Geoportal.gov.pl](#) i prowadzonej przez Główny Urząd geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to: <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

przykłady wywołania usługi:

- MPZP [https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[TERYT\]&typ=1](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[TERYT]&typ=1)
- SUIKZP [https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[TERYT\]&typ=2](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[TERYT]&typ=2)

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie:

[https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=\[TERYT\]&temat=3.4](https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=[TERYT]&temat=3.4)

(* w miejsce [TERYT] należy wpisać 6-znakowy identyfikator systemu TERYT dla Państwa jednostki)

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania: <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app: AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie [MinisterstwaRozwoju i Technologii](#) - poprzez [wtyczkę APP](#) dla aplikacji QGIS lub [walidator](#) online.

Reasumując, Gmina Sokoły wbrew zarzutom występującym w skardze udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, a zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

2. W związku z przytaczaniem w skardze wyroku WSA w Krakowie wydanego w sprawie Sygn. akt [II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie](#), który wskazuje na beczynność jednej z gmin, która również stosuje analogiczny zbiór danych jak inne gminy. Wspomniany wyrok nie może stanowić wykładni prawa, a zatem nie sposób traktować go jako przejawu utrwalonej linii orzeczniczej.

3. Zawartość treściowa punktu 3 uzasadnienia do skargi ma charakter pytań retorycznych i twierdzeń o charakterze polemicznym, podniesionych przez Skarżącą, podważających celowość wydatków na stosowane przez Gminę Sokoły oprogramowanie w zakresie udostępniania danych dot. zagospodarowania przestrzennego, a zatem wykracza poza merytoryczną treść żądania zawartego w petitum skargi.

4. Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakichkolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji Zbiorów Danych i Usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

5. Gmina Sokoły zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Sokoły, po przeanalizowaniu przedstawionego w skardze stanu faktycznego i po dokonaniu analizy stanu prawnego, uznała, że działania Wójta Gminy Sokoły były zgodne z prawem. Rada Gminy w przedstawionym stanie faktycznym nie dopatrzyła się zaniedbań Wójta Gminy Sokoły, a przedstawione zarzuty są nieprawdziwe i nie znajdują potwierdzenia w zebranych materiale dowodowym. Wobec powyższego, Rada Gminy Sokoły uznaje skargę Pani Anny Woźnickiej za bezzasadną.