

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-56/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
z dnia 6 grudnia 2023 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokoły na lata 2024-2032**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r.poz.1325), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

**opiniuje pozytywnie z uwagami**

**projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokoły na lata 2024-2032.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokoły na lata 2024-2032, zawartym w zarządzeniu Nr 65.2023 Wójta Gminy Sokoły z dnia 15 listopada 2023 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2023 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Sokoły na 2024 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 64.2023 z dnia 15 listopada 2023 r.

Skład Orzekający, po przeprowadzeniu analizy powyższych dokumentów stwierdził, iż zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.). Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokoły na lata 2024-2032 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 83).

Wartości przyjęte dla roku 2024 znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu Gminy Sokoły na 2024 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości przychodów i rozchodów.

Podstawowe wielkości projektowanego budżetu gminy Sokoły na 2024 rok kształtują się w następujący sposób:

- dochody ogółem 47 911 817,20 zł, tym: bieżące 26 850 342 zł, majątkowe 21 061 475,20 zł;

- wydatki ogółem 52 499 561,42 zł, w tym: bieżące 26 409 398,69 zł, majątkowe 26 090 162,73 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu deficyt wyniesie 4 587 744,22 zł. Zgodnie z § 5 uchwały ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów w kwocie 3 000 000 zł;
- nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w kwocie 727 690,22 zł;
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w kwocie 840 054 zł;
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w ustawie w kwocie 20 000 zł z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Powyższe źródła są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 5, 6 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.).

Przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu spowoduje wzrost zadłużenia gminy. Na koniec 2024 r. wyniesie ono 4 763 200 zł, co stanowi 9,94 % planowanych dochodów ogółem (17,74 % w stosunku do planowanych dochodów bieżących). Na obsługę długu zaplanowano 180 000 zł (w całym okresie spłat kwota ta wyniesie 1 135 800 zł). Gmina zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2032 roku. W związku z tym, iż w kolejnych latach nie prognozuje się zaciągania zobowiązań dłużnych najwyższe zadłużenie wystąpić ma w 2024 roku.

Z określonych w projekcie WPF wartości wynika, iż w roku 2024, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W roku 2024 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 2,68 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2023 r. stanowiącym 19,32 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 20,43 %. W kolejnych latach margines pomiędzy ustaloną, planowaną wartością wskaźnika, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się pomiędzy 4,27 % w 2031 roku a 14,82 % w roku 2025.

Gmina w okresie objętym WPF prognozuje wpływ ze sprzedaży majątku w 2024 roku w wysokości 200 000 zł na poziomie wyższym do dochodów uzyskanych z tego tytułu w latach poprzednich (średnia z siedmiu ostatnich lat wyniosła 122 345,79 zł). Ani w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej, ani też w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej nie odniesiono się do tego, co konkretnie będzie źródłem tego dochodu. Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 440 943,31 zł, wypełniającą dyspozycję wynikającą z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach następnych mają kształtować się od 895 581 zł w 2032 roku do 1 373 981 zł w latach 2025 – 2030.

Nadwyżki te w latach poprzednich, tj. 2017 – 2023 wyniosły:

- wykonanie 2017 2 827 614,34 zł;
- wykonanie 2018 2 756 873,75 zł;
- wykonanie 2019 3 579 560,44 zł;

- wykonanie 2020	3 613 516,80 zł;
- wykonanie 2021	3 243 909,55 zł;
- wykonanie 2022	5 151 606,72 zł;
- przewidywane wykonanie 2023	3 821 771,44 zł.

Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż prognozy podstawowych wielkości, w tym dochodów bieżących, wydatków bieżących, budżetów ujętych w okresie objętym WPF są ustalone na poziomie ostrożnościowym i nie odbiegają znacząco od wielkości wykonanych w latach poprzednich. Podkreślić jednak należy, iż niezrealizowanie tych wielkości w co najmniej założonych wysokościach, może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych. Konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przyjętych w prognozie wieloletniej celem zachowania właściwych relacji dla możliwości obsługi zaciągniętego długu publicznego. Niewykonanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skład Orzekający zauważa, iż:

1. W § 1 treści projektowanej uchwały wskazano błędny okres obowiązywania WPF, tj. na lata 2024-**2033**, zamiast na lata 2024-2032. Analogiczna sytuacja wystąpiła w § 5 mówiącym o utracie mocy uchwały Nr XXXV/230/2022 Rady Gminy Sokoły z dnia 30 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sokoły na lata **2022**-2031, podczas gdy należało wskazać lata 2023-2031.
2. W Wykazie przedsięwzięć do WPF zawartym w załączniku Nr 2 do projektu uchwały, w tytule którego również wskazano błędny okres obowiązywania, bo „**2021**-2032”, dla ujętych przedsięwzięć nie określono limitu zobowiązań, podczas gdy okres ich realizacji (2024-2025) wskazuje, iż powinny zostać określone.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Jancyło